



**ESCUELA DE POSTGRADO**  
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**Nivel de implementación del proceso de estimación del  
riesgo de la Ley N°29664 en la Municipalidad Distrital  
de Villa El Salvador en el 2013.**

**TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE:**

**MAGISTER EN GESTIÓN PÚBLICA**

**AUTOR:**

**Br. José Luis Amado Travezaño**

**ASESOR:**

**Dr. José Muñoz Salazar**

**SECCIÓN**

**Ciencias Administrativas**

**LÍNEA DE INVESTIGACION:**

**Administración Pública y Sociedad Civil.**

**PERÚ - 2014**

---

**Dra. Gladys Sánchez Huapaya**

**PRESIDENTE**

---

**Mg. Noel Alcas Zapata**

**SECRETARIO**

---

**Dr. José Muñoz Salazar**

**VOCAL**

## **Dedicatoria**

A mi esposa Amelia, a mis hijos José Manuel, Camilo ya mi madre Giranda.

A los integrantes del equipo del grupo de trabajo de gestión del riesgo de la municipalidad distrital de Villa El Salvador.

## **Agradecimiento**

En primer lugar un agradecimiento especial para el equipo de la AMPE encabezados por el Ing. Cesar Acuña Peralta y el Econ. Eduardo Carhuaricra Meza, Presidente y Gerente General de la AMPE respectivamente quienes me impulsaron desarrollar el tema y me dieron el tiempo para realizar la investigación.

A mis asesores el Dr. José Muñoz Salazar y la Mg. Noel Alcas Zapata quienes revisaron y corrigieron mi trabajo a lo largo de los meses que dediqué a esta investigación.

Finalmente, debo agradecer al equipo de la Municipalidad de Villa El Salvador encabezado por el Alcalde Guido Iñigo Peralta y su cuadro de gerentes, integrantes del grupo de trabajo de gestión del riesgo del distrito, por permitirme desarrollar esta investigación y las propuestas que se implementaron en el año 2012 y 2013 en el municipio para apoyar el desarrollo de la gestión del riesgo de desastres en el distrito.

## DECLARACIÓN JURADA

Yo, José Luis Amado Travezaño, estudiante de la Escuela de Postgrado de la Universidad César Vallejo, identificado(a) con DNI: 06596856, con la tesis titulada "Nivel de implementación del proceso estimación del riesgo de la Ley N° 29664 en la municipalidad distrital de Villa El Salvador en el 2013" declaro bajo juramento que:

- 1) La tesis es de mi autoría.
- 2) He respetado las normas internacionales de citas y referencias para las fuentes consultadas. Por tanto, la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
- 3) La tesis no ha sido autoplagiada; es decir, no ha sido publicada ni presentada anteriormente para obtener algún grado académico previo o título profesional.
- 4) Los datos presentados en los resultados son reales, no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados y por tanto los resultados que se presenten en la tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

De identificarse la falta de fraude (datos falsos), plagio (información sin citar a autores), autoplagio (presentar como nuevo algún trabajo de investigación propio que ya ha sido publicado), piratería (uso ilegal de información ajena) o falsificación (representar falsamente las ideas de otros), asumo las consecuencias y sanciones que de mi acción se deriven, sometiéndome a la normatividad vigente de la Universidad César Vallejo.

Lugar y fecha Lima, Abril de 2014

Firma.....

Nombres y apellidos: José Luis Amado Travezaño

DNI: 06596856

## Presentación

Señores miembros del jurado:

En cumplimiento a las normas establecidas en el Reglamento para la elaboración y la sustentación de la tesis para obtener el grado académico de Magister con mención en Gestión Pública de la Universidad César Vallejo, pongo a vuestra disposición la presente tesis titulada “Nivel de implementación del proceso estimación del riesgo de la Ley N° 29664 en la municipalidad distrital de Villa El Salvador en el 2013”.

La presente investigación es de tipo básico y de nivel descriptivo, la variable de estudio es “El proceso de estimación del riesgo” cuyo objetivo está dirigido a determinar cuál es el nivel de implementación del proceso de estimación del riesgo de la Ley N° 29664 que la municipalidad desarrolló en el 2013. El área de investigación es Administración Pública y Sociedad Civil. La localidad o institución donde se realiza la investigación es la Municipalidad distrital de Villa El Salvador, en la ciudad de Lima Perú.

El presente documento consta de cuatro capítulos: En el capítulo I, problema de investigación, se aborda el planteamiento de la investigación, la formulación del problema, la justificación de la investigación, antecedentes y los objetivos. En el capítulo II, marco teórico, se aborda las bases teóricas relacionadas a las variables de estudio. El capítulo III, marco metodológico, comprende variables, metodología, población, muestra, método de investigación, técnicas e instrumentos de recolección de datos y método de análisis de la información. El capítulo IV, resultados, comprende la descripción y la discusión de los resultados. Finalmente, se ubican las conclusiones, sugerencias, referencias bibliográficas y anexos.

## Índice General

Dedicatoria	iii
Presentación	vi
Índice General	vii
Índice de Tablas	ix
Índice de Figuras	x
CAPÍTULO I EL PROBLEMA DE LA INVESTIGACIÓN	xv
1.1. Planteamiento del problema	16
1.2. Formulación del problema	19
Problema General	19
Problema Específico	19
1.3. Justificación	19
1.4. Antecedentes	21
1.4.1 Internacionales	21
1.4.2 Nacionales	22
1.5. Objetivos.	24
1.5.1 General.	24
1.5.2 Específicos.	24
CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO	25
2.1. Definiciones básicas.	26
2.2. Definiciones consideradas en la Ley N° 29664	26
2.3. Conocimientos previos	32
CAPÍTULO III MARCO METODOLÓGICO	37
3.1. Variable	38
3.1.1 Definición Conceptual	38
3.1.2 Definición Operacional	38
3.2. Metodología.	39
3.2.1 Tipo de Estudio.	39
3.2.2 Diseño.	40
3.3. Población y Muestra.	40
3.4. Método de Investigación.	41

3.4.1 Método Descriptivo.	41
3.5. Técnicas e instrumentos de recolección de datos.	42
3.6. Validez y Confiabilidad del instrumento	42
3.7. Métodos de Análisis de Datos	44
CAPÍTULO IV RESULTADOS	46
4.1. DESCRIPCIÓN	47
4.1.1. Análisis descriptivo de la variable y sus dimensiones	47
4.1.1.1 Resultados en implementación del proceso estimación del riesgo	47
4.1.1.2 Resultado para dimensión capacidad local	48
Resultados para indicadores de capacidad local de respuesta	50
Identificación y empoderamiento del proceso	50
Organización funcional:	51
Operatividad del grupo de trabajo	52
4.1.1.3 Resultado para dimensión participación social	54
Resultados para indicadores de participación social	55
Participación social en identificación de peligros y vulnerabilidades	56
Difundir conocimiento sobre el riesgo del desastre en el distrito:	57
4.1.1.4 Resultado para dimensión soporte técnico y asesoría	599
Resultados para indicadores de soporte técnico y asesoría	60
Seminarios o talleres especializados	60
Asesoría sobre el riesgo del desastre en el distrito:	622
4.2. Discusión	64
Conclusiones	68
Sugerencias	69
Referencias Bibliograficas	70
ANEXOS	72
ANEXO N° 1 Matriz de Consistencia	73
ANEXO N° 2 Validación de la Matriz por Expertos	74
ANEXO N° 3 Encuesta	89
ANEXO N° 4 Base de Datos	92
ANEXO N° 5 Archivo fotográfico	94



## Índice de Tablas

Tabla 1	Resumen Técnico del Estudio de Vulnerabilidad y Riesgo Sísmico del distrito de Villa El Salvador.	36
Tabla 2	Operacionalización de la variable.	39
Tabla 3	Composición de la Muestra	41
Tabla 4	Tabla de Evaluación de Expertos	43
Tabla 5	Confiabilidad del instrumento	43
Tabla 6	Conocimiento sobre la implementación del proceso de estimación de riesgo	47
Tabla 7	Opinión sobre capacidad local en el proceso de estimación de riesgo	48
Tabla 8	Identificación y empoderamiento del proceso	50
Tabla 9	Organización funcional en la capacidad local de la respuesta de emergencias	51
Tabla 10	Operatividad del grupo de trabajo en la gestión de prevención de desastres	53
Tabla 11	Opinión sobre participación social en el proceso de estimación de riesgo	54
Tabla 12	Participación social en identificación de peligros y vulnerabilidades	56
Tabla 13	Difusión de conocimientos sobre el riesgo del desastre en el distrito de Villa el Salvador.	57
Tabla 14	Opinión sobre soporte técnico y asesoría en el proceso de estimación de riesgo	59
Tabla 15	Seminarios o talleres especializados	60
Tabla 16	Asesoría sobre el riesgo del desastre en el distrito de Villa el Salvador	62

## Índice de Figuras

Figura1	Mapa de Microzonificación Geotécnica de Villa el Salvador.	33
Figura 2	Mapa de Microzonificación Sísmica de Villa el Salvador.	34
Figura 3	Mapa de Costo de Reparación de Villa el Salvador luego de sismo severo.	35
Figura 4	Conocimiento sobre la implementación de la gestión de riesgo	48
Figura 5	Capacidad local en el proceso de estimación de riesgo	49
Figura 6	Identificación y empoderamiento del proceso	51
Figura 7	Organización funcional como capacidad local de respuesta en la gestión de riesgo	52
Figura 8	Operatividad del grupo de trabajo en la gestión de riesgo y Desastres	54
Figura 9	Participación social en el proceso de estimación de riesgo	55
Figura 10	Participación social en identificación de peligros y Vulnerabilidades.	57
Figura 11	Difusión de conocimientos sobre el riesgo del desastre en el distrito de Villa el Salvador	58
Figura 12	Soporte técnico y asesoría en el proceso de estimación de riesgo	60
Figura13	Seminarios en identificación de peligros	61
Figura 14	Asesorías Guías o Manuales para Ayudar en el Proceso de Estimación del Riesgo	63

## **Resumen**

El objetivo de la investigación fue determinar el nivel de implementación del proceso de estimación del riesgo, establecido en la Ley N° 29664, en la municipalidad distrital de Villa El Salvador en el año 2013.

Esta investigación es de tipo básica, de nivel descriptivo y sigue el diseño descriptivo simple. El método descriptivo en relación a la única variable de este estudio describe, analiza, interpreta y estudia el nivel de implementación del proceso de estimación del riesgo en el distrito de Villa el Salvador. Se seleccionó a una muestra significativa integrada por los miembros del grupo de trabajo de gestión del riesgo de la municipalidad y una muestra de los dirigentes del vaso de leche en representación de los vecinos del distrito. La recolección de datos fue mediante entrevistas personales y la aplicación de un instrumento de captura de información constituido por un cuestionario con sesentaiocho preguntas. Para la validez de los instrumentos se utilizó el juicio de tres expertos metodólogos y para la confiabilidad del instrumento se utilizó el KR 20.

El resultado de esta investigación muestra que el nivel de implementación del primer proceso establecido por la Ley N° 29664: estimación del riesgo, es aún muy débil en el distrito de Villa el Salvador. Solo un 10 % de los consultados tiene conocimiento del proceso de estimación del riesgo.

Palabras Claves: Gestión del riesgo de desastres, Niveles de implementación, organizaciones, desastres urbanos.

## **ABSTRACT**

The objective of the research was to determine the level of implementation of the process of risk assessment, established by law N° 29664, in the district municipality of Villa El Salvador in 2013.

This research is a basic type of descriptive level and follows the simple descriptive design. The descriptive method in relation to the only variable in this study describes, analyzes, interprets, and studies the level of implementation of the process of estimation of the risk in the District of Villa El Salvador. It was selected to a significant sample of the members of the Working Group risk management of the municipality and a sample of the leaders of the glass of milk on behalf of residents of the district. Data collection was through personal interviews and the application of an instrument for capturing information consists of a questionnaire with sixty-eight questions. The validity of the instruments was the trial of three experienced methodologists and KR 20 was used for the reliability of the instrument.

The result of this research shows that the level of implementation of the first process established by law N° 29664: risk estimation, is still very weak in the District of Villa el Salvador. Only 10% of respondents aware of the risk assessment process.

Key words: Gestion of the risk of disasters, Levels of implementation, organizations, urban disasters.

## **Introducción**

Este trabajo de investigación tiene como objetivo determinar el nivel de implementación del proceso de estimación del riesgo de la Ley N° 29664 en la municipalidad distrital de Villa El Salvador durante el año 2013.

El municipio distrital de Villa El Salvador es un distrito ubicado al sur de la ciudad de Lima y tiene como una de sus características una gran cantidad de viviendas construidas de manera informal. Adicionalmente se tiene información de la gran vulnerabilidad y riesgo sísmico del distrito teniendo una buena parte del territorio con suelos de baja capacidad portante. De allí la importancia de implementar lo indicado en la Ley N° 29664 entorno a la gestión del riesgo de desastres ya que se conoce que la preparación frente a la ocurrencia de un desastre mejora las capacidades locales y genera resiliencia en la población.

El resultado de esta investigación será socializada con el grupo de trabajo de gestión de riesgo de la municipalidad distrital de Villa El Salvador a fin de que se tomen los correctivos necesarios y oportunos para implementar los siete procesos establecidos por la Ley N° 29664, iniciando esta implementación por el primer proceso: estimación del riesgo en el distrito que fue materia de la investigación desarrollada.

Es importante remarcar el interés de las organizaciones de vecinos para desarrollar y participar en la identificación de peligros y vulnerabilidades para la estimación del riesgo. Por lo tanto es impostergable el compromiso del municipio para socializar los informes que se tiene respecto a estimación del riesgo del distrito para que los vecinos, organizadamente y con la participación de la municipalidad, tomen los correctivos oportunamente.

Esta investigación está dividida en cuatro capítulos cuyos contenidos principales son los siguientes:

Capítulo I Problema de Investigación. Comprende el planteamiento del problema, frente a lo que la Ley N° 29664 demanda, teniendo en cuenta el tiempo

transcurrido desde su promulgación y las acciones que la municipalidad realizó hasta la fecha. Se concluye en la necesidad de investigar el “nivel de implementación del proceso de estimación del riesgo de la Ley N° 29664 en la municipalidad distrital de Villa El Salvador en el año 2013.

Capítulo II Marco teórico. Se ha conceptualizado lo que el proceso de estimación del riesgo demanda, dentro del marco establecido por la Ley 29664.

Capítulo III Marco Metodológico. Se construye el procedimiento metodológico, definición de la variable conceptualmente y operacionalmente necesaria para el desarrollo de esta investigación. En este capítulo se determina el tipo y diseño de estudio, población y muestra, muestreo, método de investigación, técnicas e instrumentos de recolección de datos y el método de análisis de datos.

Capítulo IV Resultados. En este capítulo se interpreta y describe los resultados a la luz de la variable analizada así como las dimensiones e indicadores que explican los resultados obtenidos.

Conclusiones y Sugerencias. Comprende las conclusiones de la investigación, en función de los resultados y producto del análisis e interpretación.